

永宁县人民政府 办公室文件

永政办发〔2021〕64号

永宁县人民政府办公室关于印发《永宁县现代服务业发展“十四五”规划》的通知

各乡镇（街道）人民政府（办事处），县政府各部门，直属事业单位，宁夏永宁工业园区管委会，区市属驻永各单位：

《永宁县现代服务业发展“十四五”规划》已经县人民政府第95次常务会议审议通过，现印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

永宁县人民政府办公室

2021年10月14日

（此件公开发布）

永宁县现代服务业发展“十四五”规划

为更好的满足人民日益增长的美好生活需要，增强我县核心服务能力，促进我县现代服务业高质量发展，按照《永宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》有关要求，制定本规划。

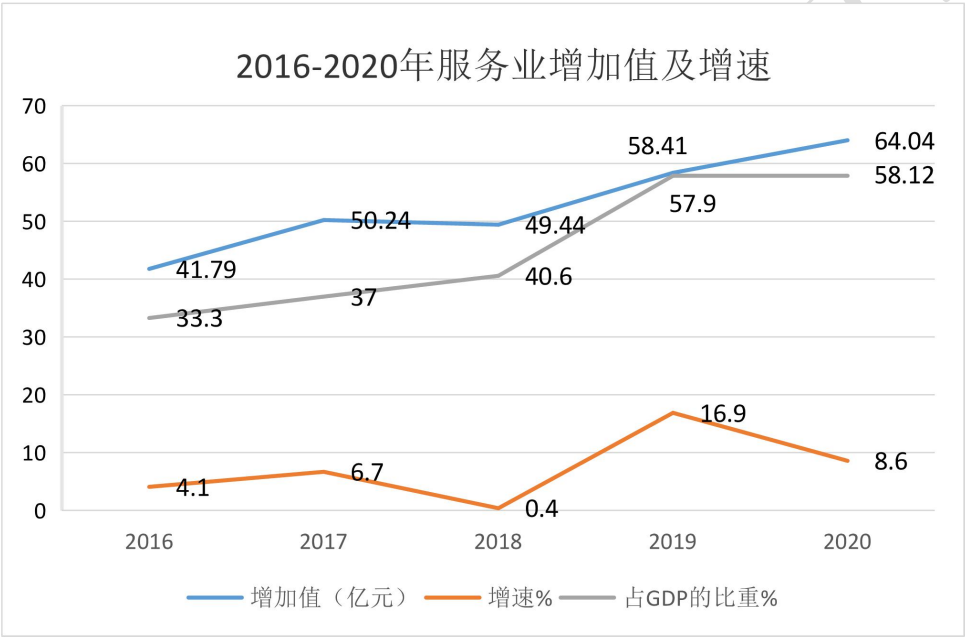
一、“十三五”发展回顾

“十三五”期间，我县以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入学习贯彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，坚持新发展理念，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，把加快发展现代服务业作为稳增长、调结构、惠民生的战略重点，全县服务业发展迈上了新台阶，呈现出“发展提速、比重提高、水平提升”的新态势。

（一）发展成效。

“十二五”期末，2015 年全县完成第三产业增加值 39.49 亿元，三次产业占比为 12.4:55.0:32.6。“十三五”期间，2016 年全县完成第三产业增加值 41.79 亿元、三次产业占比为 11.9:54.8:33.3；2017 年完成第三产业增加值 50.24 亿元、三次产业占比为 11.4:51.6:37.0；2018 年完成第三产业增加值 49.44 亿元、三次产业占比为 14.1:45.3:40.6；2019 年完成第三产业增加值 58.41 亿元、三次产业占比为 16.1:26.0:57.9；2020 年收官

之年，完成第三产业增加值 64.04 亿元，三次产业占比为 17.8:24.06:58.12。服务业发展规模不断扩大，已占据地方生产总值的“半壁江山”。2020 年服务业增加值是 2015 年的 1.62 倍，年均增速 6.3%，占比增加 25.52 个百分点。服务业已成为拉动全县经济发展、推动产业转型升级和结构调整的重要动力。



1. 基础设施不断完善。“十三五”期间，京东“亚洲一号”电商产业园、四季鲜市场二期项目、宁夏新华百货现代物流有限公司生鲜库、香蕉库、果蔬保鲜库改建项目全部开工建设；上海红星美凯龙品牌管理有限公司、银川路丰分公司入驻永宁；新建永宁县综合文化艺术体育中心和闽宁镇文化活动中心，建设完成基层综合文化服务中心 25 个，每年新增图书流通服务点 2 个，建成图书馆分馆、文化馆分馆各 1 个，“三馆一站”覆盖率达到 106%；

新建闽宁商贸中心农贸市场、望洪镇新华中心村公益性农贸市场；依托小任果业、天天鲜等流通骨干企业在区内设立直营网点 93 个，区外设立外销窗口 56 个；永宁县电子商务进农村综合示范县项目有序推进，建立了覆盖城乡的电商服务站点和物流配送网络；2016 年被列为首批国家全域旅游示范县创建单位，“贺兰山下·醉美永宁”品牌全面打响；城乡路网日趋完善，永宁黄河大桥、109 东线等一批重大基础设施项目建成使用。

2. 发展质量显著提升。电影《闽宁镇》、电视剧《山海情》等文艺作品引发热烈反响；建设电商扶贫一条街，助力脱贫攻坚，推动就业效果显著；2019 年荣获“闽宁夏 鉴优品”全民电商节活动自治区十佳宁夏优品集市明星组织奖，社会消费品零售总额年均增速 2.2%，新华百货连锁超市永宁店等多家商贸、物流骨干企业，在元旦、春节、五一期间开展“全民乐享大钜惠”促销活动，消费拉动经济增长作用日益凸显；民办教育规模不断壮大，现有 29 所民办幼儿园，新增 1 所民办完全中学，满足了社会对教育的不同需求，县域内接受初高中及职业教育学生达 2 万多人，民办教育取得长足发展进步；“十三五”期间，成立家庭服务业协会，建立了统一的行业规范，切实保护雇佣双方合法权益。组织家庭服务业技能培训 33 期，参加人员 1932 人，截至 2020 年底，永宁县家庭服务业创业孵化园入孵企业达 50 家，带动就业 1000 余人，家庭服务业迈向规范化、信息化发展；养老服务业发展成果显著，建设敬老院 2 家，城乡老饭桌 41 家，社区日间照料中心 4 家，引

进民办养老机构 2 家。

3. 产业业态逐渐丰富。“十三五”以来，规上服务业企业增至 11 家，其中：物流公司 5 家、交通运输公司 3 家、道路管理公司 1 家、检验检测公司 1 家、家政服务公司 1 家。服务业产业业态逐渐由单一向多元发展，从交通运输、商贸物流逐步扩大到检验检测、信息服务、家政服务等现代服务业。

4. 服务业平台建设不断推进。建成冷冻冷藏库 72479.9 平方米，投入城市物流配送车辆 709 辆，冷链车辆 281 辆，新百物流、润家、小任果业等流通企业城市共同配送体系逐步完善；壹泰牧业、北方乳业、晶润等企业建设的牛羊肉、乳制品、果蔬、粮油、葡萄酒等质量追溯系统全部完成，并与自治区重要产品追溯管理平台连接，实现从种植、生产加工、配送、销售全程可溯源监管。推广“广电管家”、“阿姨到了”等集“在线预约、支付、评价为一体”的家庭服务平台，为后续永宁县家政服务企业数字化、信息化、线上订单服务奠定了基础。

5. 聚集效应初步显现。“十三五”期间，全县 16 家物流专业市场，入驻商户 5000 余家，从业人员近 2.5 万人。物流商品涵盖钢材、建材、家具、汽车、农机、轮胎、日用百货、烟草及鲜活农产品等，初步形成了钢材、建材、汽车、农产品等不同专业市场的物流集聚区，对区域经济发展形成有效的支撑。望远金属物流园荣居中国钢铁物流园百强榜第 17 名；四季鲜农产品综合批发市场果品、牛羊肉、水产品销售占银川市场份额的 60%-80%，先

后被商务部、农业部授予“农产品一级综合批发市场”“农业部定点市场”称号；新百现代物流中心配送规模占新百集团销售额的50%-70%，成为宁夏消费品流通行业一级商品综合物流枢纽中心；宁夏烟草银川区域物流中心配送业务涵盖银川三区两县一市所有零售户及石嘴山市公司的仓储分拣业务。

（二）发展机遇与挑战。

“十四五”时期，世界百年未有之大变局深度演化和社会社会主义现代化建设新征程开局起步相互交融，我国仍处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的变化，在宁夏肩负着黄河流域生态保护和高质量发展先行区的重要使命的环境下，全县服务业发展面临的机遇和挑战也随之发生深刻变化。

从国际发展趋势和环境看，在新一轮科技革命和产业变革推动下，全球服务业呈现新的发展趋势。科技创新推动服务业加快转型，加速服务业态和模式创新，推动服务网络化、智慧化、数字化，知识密集型服务业比重快速提升，个性化、体验式、互动式等服务消费蓬勃兴起。同时，国际环境日趋复杂，不确定、不稳定因素明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流。

从国内发展趋势和环境看，我国服务业已成为经济高质量发展的主要推动力，2020年服务业增加值占GDP比重达58.1%，擎起国民经济半壁江山，并成为吸纳就业的主要渠道和财税增长的重要来源，有力地促进了经济发展、就业扩大和民生改善。全面

深化改革、全方位对外开放、扩大内需和构建国内大循环、国内国际双循环发展新格局等政策措施的实施，服务业高质量发展和转型升级迎来重要机遇期。城乡居民收入持续增长和消费升级引领生活性服务业高品质发展，产业转型升级需求推动生产性服务业高端化、精细化发展。数字经济的蓬勃发展，将推动以“数字+”为代表的新服务成为中国下一轮经济增长的新动能和新引擎，服务产业数字化、平台化、智能化、融合化和标准化，将成为“十四五”时期，中国服务业发展的关键突破点。同时，我国正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，发展不平衡不充分问题仍然突出，消费升级面临瓶颈制约。

从宁夏区域发展环境来看，党中央作出构建新发展格局的战略部署，全面推进“一带一路”建设，黄河流域生态保护和高质量发展上升为国家战略、《西部陆海新通道总体规划》《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》陆续发布，有利于宁夏高质量发展的政策环境已经形成。“十四五”时期，国家支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区，将是宁夏经济转型和产业发展的关键时期，现代服务业作为宁夏经济促增长的重要引擎、惠民生的主渠道、新业态新模式培育的主阵地，构建高质量发展的现代服务业体系，是宁夏加快经济高质量发展、引领高水平开放的内在要求和核心动力，是释放改革红利、扩大对外开放、再塑发展优势的必由之路。

从永宁县区域环境发展来看，永宁县服务业发展较快，物流

产业地缘优势明显、文化旅游特色资源丰富、存贷款余额增长稳定、批发零售业发展潜力足、交通运输基本完成“十三五”规划目标、休闲农业采摘丰富居民周末生活。借助国家支持宁夏建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区之风，紧抓机遇，让服务业成为永宁县发展新模式新业态的产业源泉。在看到机遇的同时，也应该看到发展不平衡不充分问题仍然突出，发展方式粗放、经济结构不优、质量效益不高、创新动力不足等深层次问题积累叠加，面临着稳增长与调结构的双重挑战；对外开放水平不高、基础设施建设滞后、人才队伍匮乏、资本市场发育不足等短板瓶颈依然突出；现代服务业发展面临着产业发展水平不高、产业结构有待优化、有效供给不足、区域竞争力不强、投资强度不高等问题，在一定程度上制约了现代服务业高质量发展。

综合判断，“十四五”时期，我县现代服务业发展的机遇和挑战并存，困难和希望同在，但机遇大于挑战、希望多于困难，我们要深刻认识服务业发展的新趋势和新特征，深刻认识永宁县现代服务业发展面临的新形势新机遇，巩固发挥服务经济在经济和社会发展中的主力军作用，构建支撑永宁经济社会高质量发展的现代服务业体系，助推永宁经济发展质量变革、效率变革、动力变革。

二、“十四五”规划总体要求

（一）指导思想。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯

彻习近平总书记视察宁夏重要讲话精神，认真落实自治区、银川市党委、人民政府决策部署，围绕服务业集聚发展、项目带动、品牌引领、产城融合，以高质量发展为导向，以供给侧结构性改革为主线，以需求侧为牵引，以改革创新为根本动力，做大做强生产性服务业，全面提升生活性服务业，积极培育新产业新业态新模式，推动服务业发展提速、比重提高、质效提升，为加快融入“双循环”、建设黄河流域生态保护和高质量发展先行区提供有力支撑。

（二）基本原则。

1. **坚持以人为本，优化供给。**坚持以人民为中心的发展思想，更多更好满足多层次多样化服务需求，不断增强人民的获得感、幸福感、安全感。推进公共服务均等化，优先补足商贸流通、家庭服务、健康养老等服务短板，增进民生福祉。加强服务质量监督管理力度，营造安全、放心消费环境，以高质量的服务供给催生新的服务需求。

2. **坚持创新驱动、融合发展。**把发展基点放在创新上，营造良好创新环境，深入推进大众创业、万众创新，促进新技术、新产业、新业态、新模式蓬勃发展，增强服务经济发展新动能。推进服务业与制造业及服务业不同领域之间的深度融合，借力“两业融合”（先进制造业和现代服务业的融合），实现制造业和服务业的双赢发展。

3. **坚持数字化、智能化、标准化发展。**依托日益成熟的互联

网、大数据和云计算与重要服务业进行融合渗透。推进信息技术在物流系统运行监测、运营管理、运输服务、安全应急和市场信用等领域的全方位、全过程应用。充分推动服务供应和服务消费行为的标准化，与全国接轨，适应服务业的国家标准和行为规则，更好地融入市场。

4. 坚持平台化发展。进一步依托行业龙头企业，打造基于“互联网+”的生产性服务业发展平台，上下游企业及相关供应商和采购商多方参与，一起构建集信息、采购、物流、金融、电商等为一体的网上服务平台，实现物流、资金流、信息流、工作流集成，提高研发、制造、服务等环节的协同及集成发展能力。

5. 坚持绿色化发展。引导鼓励企业使用节能环保设施设备，推广使用新能源汽车，减少能源消耗。培育发展检验检测服务业，鼓励检验检测企业为区内外客户提供优质高效的检测分析、认证培训服务。

（三）发展目标。

展望 2035 年，通过 15 年的艰苦努力和接续奋斗，全县经济繁荣实现大跨越，经济总量比 2020 年翻一番以上，现代服务经济综合实力、区域竞争力大幅跃升，服务质量效益显著改善，服务业市场化、品牌化水平显著提高，服务业对外开放水平进入新阶段，支撑经济发展、民生改善、社会进步的功能显著增强，建成结构优化、服务优质、布局合理、融合共享的服务业高质量发展新形态。服务经济的服务化特征更加明显，城乡居民生活水平差

距显著缩小，基本公共服务均等化实现水平走在全区前列，社会文明程度达到新高度，确保与全区同步基本实现社会主义现代化。

“十四五”期间，锚定 2035 远景目标，立足永宁县情，推动黄河流域生态保护和高质量发展先行区建设取得阶段性成果，努力实现以下主要目标。

1. 服务业能级不断增强。服务业对经济的支撑作用进一步强化且牢固，标准化、规模化、品牌化、网络化和智能化水平显著提升。服务业发展方式转变取得重大进展，支撑经济发展、民生改善、社会进步、竞争力提升的功能显著增强，人民满意度明显提高，发展环境全面优化。到 2025 年，全县服务业增加值占地区生产总值的比重巩固稳定在 50%以上，服务业增速高于 GDP 增速，年均增长 7.5%以上。

2. 服务业创新能力显著提升。加快新兴业态拓展和商业模式创新，有效提高现代服务业研发投入比重，推进永宁县 5G 和“互联网+”建设，促进产业转型升级，借助 5G、大数据、物联网等技术在服务业前沿技术、高端产品和细分市场领域取得重大突破，培育一批行业带动能力突出的创新型领军企业，争取 2025 年全社会研究与开发（R&D）经费投入强度达到全区平均水平。

3. 服务业结构不断优化。高端和新兴服务业领域加速发展，服务业发展的知识密集、智力密集、技术密集特征更加明显，以高端化、专业化的生产性服务业支撑先进制造业高质量发展，以品质化、精细化的生活性服务业促进消费结构升级。现代物流、

信息、文化旅游等现代服务业增速高于服务业增速，科技服务、商务服务、服务外包、节能环保等新兴产业规模快速壮大，商贸流通等传统产业涌现新业态、新模式。

4. 服务业发展质效持续改善。服务业对经济、税收、就业的贡献实现稳定持续增长。民生服务供给和质量大幅提升，基本公共服务水平达到全国中上水平。引进和培育一批具有核心竞争力的现代服务业重点领域领军企业和充满创新活力的中小型服务企业，拥有一批具有自主知识产权的关键产品和知名品牌，服务业整体活力不断增强，基本建立服务质量综合评价体系，企业质量水平不断提高。

5. 服务业空间布局更加优化。因地制宜引导服务业在县城、望远、闽宁、李俊等基础条件好、产业优势明显、辐射范围大的中心区域集聚，实现规模效益和特色发展。提升 109 国道现代物流产业带。

2025 年服务业发展目标值				
序号	指标	单位	2020 年	2025 年
1	服务业增加值占 GDP 的比重	%	58.1	50 以上
2	服务业增加值增速	%	8.6	7.5
3	服务业税收占全县税收比重	%	57.38	57
4	研究与试验发展（R&D）经费投入强度	%	2	2.3
5	社会消费品零售总额年均增长	%	-17.3	6
6	服务业从业人员占社会就业人数比重	%		完成区市下达目标任务
7	服务业规模以上企业数	家	11	20

（四）发展定位。

1. 打造现代物流产业发展集聚区。整合提升现有物流园区，大力发展生活性物流业，以京东亚洲一号电商物流园、四季鲜农产品综合批发市场、新百现代物流中心、小任果蔬现代农业产业园冷链物流基地为基础，通过上下游产业联通，建设宁夏银川国家骨干冷链物流基地；大力发展辐射全区的钢材、五金、轮胎、农机等生产性物流业，推进生活性和生产性物流业相互促进共同发展。

2. 打造现代服务业创新发展高地。充分利用银川市首府城市的辐射带动作用，围绕建设现代服务业创新发展高地的目标，坚持高质量发展，加快城市国际化、生态园林化、治理现代化进程，深入实施高端发展和创新驱动战略，深化产业融合和区域协同发展，加快构建现代服务业体系，大力发展科技创新、现代物流、供应链管理、高端消费服务、会展和商务服务、文化创意等高端服务业，全面提升城市能级和竞争力，打造服务业创新发展高地，构建高质量发展的新引擎。

3. 打造银川都市圈“后花园”。科学统筹规划城乡发展，着力提升城镇功能品质、文化品质和服务品质，优化功能布局，完善功能设施，抓好功能配套；系统推进黄河流域生态环境保护，继续深入实施“碧水、蓝天、净土”工程，实施绿化美化亮化工程，充分利用银川南部水系、湖泊、湿地多环境优的优势，着力打造集黄河文化、非遗传承、康养度假、文体休闲等特色小镇。

（五）空间布局。

坚持产城融合发展，优化空间布局，构建“三带”发展格局：提升 109 国道现代物流产业带，涵盖钢材、建材、家具、汽车、农机、轮胎、百货、烟草及鲜活农产品等批发和配送，发展相关配套产业，延长物流配送产业链，建成物流产业集群；打造贺兰山东麓“两红”产业带，重点发展以红色文化旅游、红酒为主的文化旅游、葡萄酒产业；壮大滨河大道沿线文旅设施农业产业带，打造沿黄乡村旅游、观光农业等现代服务业和现代农业。

三、创新催生新业态，融合促进新发展

充分释放新一代信息技术对现代服务业领域的赋能效应，全面提升服务业领域数字化、网络化、智能化水平，通过服务业与其他行业深度融合创新发展，催生新产业创造新需求，延长产业链、提升产业价值、重塑供应链。

（一）数智赋能服务经济创新发展。

适应产业数字化专项新需求，提升现代服务业数字化、智能化发展，促进新业态、新模式蓬勃发展，激发创新发展活力，培育壮大服务业发展新动能。

1. 引导现代服务业数字化、智能化发展。

（1）加快推进服务业数字化发展。推动新一代信息技术在服务业领域深度应用，依托智慧城市、智能工业、智慧社会等建设，强化基本公共服务全覆盖。推进移动互联、物联网、云计算、新一代移动通信等先进信息技术在商贸物流、全域旅游、健康养老、文化娱乐、家政服务等领域的全方位、全过程应用，增进居民消

费的便利度和普惠性，促进服务业产品数字化、个性化、多样化。推动信息技术与服务业融合发展，引导基于数字化的服务业跨产业融合和垂直化的数字产业链融合，鼓励传统服务业转型升级。利用大数据、移动互联网、人脸识别等技术，推进永宁 A 级景区参与银川旅游公共信息服务系统建设，构建“一站式”全域智慧旅游服务平台，为游客提供“信息无缝、交通无忧、安全保障、智能行政、便民惠民”的智慧旅游服务，实现“一部手机游永宁”。做好旅游大数据分析、旅游服务资源优化配置。

（2）支持服务业智能化发展。推动机器学习、大数据分析、物联网等人工智能技术与服务业的全方位渗透和融合。培育壮大以工业园区为核心，以运输、仓储、配送等领域信息技术应用为基础的智能化物流产业，依托新百物流园、京东“亚洲一号”电商物流园，引导物流业从传统结构向网格结构升级，推广深度感知技术、自动分拣技术应用，实现物流全程智能化。实施智慧城市建设，发展以智慧社区、智慧园区、智慧交通、智慧旅游、智慧养老等民生服务。加快智慧景区建设，推动文化旅游与科技、信息技术等产业融合发展，实现全县 3A 级以上旅游景区和旅游度假区免费 WiFi、智能导游、电子讲解、在线预订、信息推送等功能全覆盖，探索应用虚拟现实、人工智能等技术增强游客交互体验。

2. 培育服务业新业态新模式发展。

（1）加快发展数字经济。加快数字基础设施建设，培育一批

数字化融合新业态，推进产业智能化升级、数字化赋能，依托华夏河图等文化创意产业园区，大力发展数字媒体、数字出版、3D动画深度融合应用，打造全面转型、成果普惠地互联网数字经济发展模式。推进数字产业化，实施数字经济新业态培育行动，推动数据存储向数据应用转变。强化数据资源赋能效果，深入推进服务领域大数据应用体系建设，挖掘数字价值，发挥数据要素倍增效应。引进并扶持一批品牌影响力大、创新能力强、带动作用突出的数字经济平台企业，培育一批数字经济小微企业，发展一批服务于数字经济企业的中介组织，实施一批数字场景应用工程。加强数字化治理，构建对接全区的公共数据共享开放平台，推进政务服务、公共服务、社会治理数字化智能化发展，构建“属地成网、网中有格、格中有责、责任到人、管理到位、服务到家”的管理网络，提升全民数字技能，实现信息服务全覆盖。保障公共数据安全，加强个人信息保护。

（2）引导扶持共享经济。大力发展基于互联网的众创、众包、众扶和众筹，打造共享经济平台。聚焦生产领域，推进创新资源共享，建立高新技术共享平台、绿色环保认证服务信息等共享平台，大力推进宁夏新思科管理咨询有限公司科技中小企业发展需求知识服务平台等平台建设。加快大数据、物联网、3D打印等高新技术在生产制造过程中的应用，实现科技数据、系统、资源互联互通和共享共用，大力推广银川德锐斯工贸有限公司+智慧园区一站式服务综合性公共服务平台建设模式；聚焦流通领域，

实现社会服务资源共享。鼓励传统物流行业龙头企业向物流分享转型，加快推进宁夏新华百货现代物流有限公司新百现代物流供应链车配GIS综合智能平台、宁夏四季鲜果品蔬菜批发市场有限公司智慧农批系统平台开发与信息化追溯体系等项目建设，提升物流业效率。围绕物流仓储、产品检测、研发设计、供应链管理等企业普遍存在的共性服务需求，整合社会服务资源，探索发展集约化、智能化、个性化的服务能力共享。聚焦消费领域，促进生活资源共享。支持在旅游、交通、餐饮、医疗卫生、健康养老等领域，稳步推进服务共享。统筹数字图书馆、数字文化馆等项目，实现数字化公共文化服务、健康信息服务等互联互通和信息共享。

(3) 鼓励发展体验经济。大力培育体验经济新模式。推动商品交易市场、商业综合体等打造以大数据、移动位置服务等新技术为支撑的社交化、情景化和智能化新商圈。大力开发体验式旅游。充分发挥巴格斯酒庄、立兰酒庄、玉泉国际酒庄、贺兰神酒庄、保乐力加酒庄和圣路易·丁酒庄等列级酒庄的旅游功能，鼓励企业挖掘生产、制造、流通各环节的体验价值，发展体验式营销和服务型制造，打造贺兰山东麓葡萄酒旅游示范点和景区。丰富乡村旅游业态和产品。围绕打造农村田园综合体，大力发展采摘农业、观光农业，支持体验元素融入农业和农技研发、教育培训、观光旅游、休闲度假、农事体验等服务。创新发展餐饮、家政、养生、美容、洗车等生活性服务业线上线下新型体验服务。

(4) 持续推进电子商务经济。加快落实“农村电子商务筑梦计划”，完善农村电子商务综合服务体系，深化农村电子商务应用。着力做好“一县一品”品牌建设，围绕“三品一标”建设及认证要求，重点培育本地网商企业品牌，打造电商公共服务品牌及闽宁扶贫车间“闽宁巧媳妇儿”建档立卡户直播带货团队，畅通企业线上线下销售渠道，大力提高本地特色农产品知名度。加大电子商务人才培养力度，通过系统化、专业化、精准化的人才培训，培养电子商务综合性实用人才，提高网络活跃度，营造良好电商经营氛围。力争到 2025 年电商营业额达 5 亿元，年均增速 20%。

专栏 1 现代服务业数智化发展项目
京东智慧物流供应链绿色包装及可循环体系建设项目。以京东智慧物流平台为基础，搭建绿色配送供应链。
宁夏新百现代物流有限公司供应链车配 GIS 智能平台项目。购置 GPS 定位设备，网络摄像机、温湿度传感器，门磁一体机，中控一体机 2000 套，配备专属业务流程及微服务云平台。

(二) 绘就多业融合发展生态圈。

鼓励产业融合发展，打造一批以服务为主体的一二三产业融合型龙头企业，强化服务业对现代农业和先进制造业的全产业链支撑作用，形成交叉渗透、交互作用、跨界融合的产业生态系统。

1. 推动服务业与农业融合发展。

(1) 培育多元化融合发展主体。引导农业生产经营主体向生产经营服务一体化转型，鼓励有条件的农业生产、加工、流通企业发展具有区域特色的专业化服务，壮大农村一二三产业融合发展主体。支持永宁供销社建设银川市生鲜蔬菜直销店南分拨物流

配送储备中心；支持有条件的农机合作社发展壮大为全程机械化综合农事服务主体；支持供销社等服务主体向农业综合服务商转型，推动建设永宁县胜利供销社综合商贸中心，配备农资直营及配送中心、农民技能培训教室、农资库房等；支持农商联盟发展，鼓励银行、保险、科研、邮政等机构与农村各类服务主体深度合作。

(2) 加快发展融合新业态。实施创意农业发展行动，鼓励发展生产、生活、生态有机结合的功能复合型农业。支持农业生产托管、农业产业化联合体、农业创客空间、休闲农业和乡村旅游等融合模式创新。鼓励电商平台企业与农产品优势特色产区合作，深入实施“电子商务进农村综合示范工程”，持续推进“农村电子商务筑梦计划”，支持农村电商公共服务体系建设，让更多特色农产品走向市场。夯实农特产品“上行”基础，大力提高本地特色农产品知名度。发挥葡萄酒联盟、各类农产品生产协会的作用，整合资源，利用好网红直播等线上线下平台，形成线上线下有机结合的农产品流通模式，畅通农产品进城和农资下乡渠道。积极探索发展农产品个性化定制服务、会展农业等新业态。

2. 推动服务业与制造业深度融合。

(1) 实施服务型制造行动。面向新兴材料、电子信息、装备制造、物流、新能源等重点领域开展智能服务试点示范工作，引导企业以用户为中心构建智能服务平台，鼓励银川天一海腾工贸有限公司年产2亿只塑料包装制品及定制化服务项目建设。支持

有条件的制造业企业主辅分离，成立企业财务公司、融资租赁公司、研发中心、销售公司等。鼓励服务业企业开展批量定制服务，利用信息、营销渠道、创意等优势，向制造环节拓展业务范围，实现服务产业化发展。

(2) 壮大深度融合发展主体。以京东“亚洲一号”电商物流园、小任果业共同配送智能管理系统、以及四季鲜、新百物流城市共同配送冷链物流平台为依托，宁夏天天鲜菜篮子冷链物流有限公司、宁夏菜鲜生鲜配送有限公司等农产品流通骨干企业为辅助，上下游衔接、产供销融合，形成“公司+市场+基地+农户”产供销一体化模式，推动望远服务业集聚区向“两业”融合发展。

3. 推动服务业内部互相融合。

(1) 培育服务业融合发展新业态。顺应消费升级和产业升级趋势，推进产业融合化，促进互联网、大数据、人工智能与实体经济的相互渗透、深度融合及裂变，催生“文化+”“物流+”“旅游+”“养老+”“设计+”等跨界融合发展，加快业态和模式创新，构建产业生态圈。

(2) 培育服务业融合发展新载体。结合现代服务业集聚区建设，灵活采取多种形式，积极构建集现代物流、投融资服务、研发设计、电子商务、检验检测认证、创业孵化、人员培训及“一站式”政务服务等于一体的服务平台体系，打造区域性产业发展公共服务平台。

银川市生鲜蔬菜直销店南分拨物流配送储备中心。拟建规划用地面积 23314 平米（约 34.97 亩），项目规划总建筑面积 6864.78 平方米，主要建设建设果蔬类仓储 2 栋，每个约 1822 平方米，生鲜类仓储 1641 平方米。

永宁县胜利供销社综合商贸中心建设项目。项目建筑面积 4250 平方米，其中：农资直营及配送中心建筑面积 2460 平方米；农民技能培训教室和农资库房 1790 平方米。

银川天一海腾工贸有限公司年产 2 亿只塑料包装制品及定制化服务项目。项目投资 1500 万元，购置注塑机、机械手、自动包装机、模具等设备。

（三）推动生产性服务业融合化发展。

实施“服务业提升工程”，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，引导各类市场主体参与服务供给，加快发展研发设计、现代物流、法律服务、检验检测等服务业，壮大服务业发展新业态。

1. 培育壮大信息服务业。

（1）加快推进新型基础设施建设。聚焦网络强县建设，加快建设全覆盖、广应用、低延时、高可靠的网络基础设施，实现城区 5G 基站与现网 4G 基站 1:1 建设目标，5G 基站城区连片覆盖。积极推进智能网、家宽普及率、千兆接入能力、物联网、车联网等更多场景的实现，新一代信息技术赋能永宁各个行业。

（2）增强信息化发展新动能。加快推进服务业运行模式创新，培育重点行业、企业融合“5G+”“互联网+”“智能+”等应用，构建方便快捷、优质高效的服务体系。围绕城市管理、信息消费、运动健身、医疗健康等应用领域，引进布局一批移动智能终端、智能家电终端等电子消费项目，构建以 5G 技术应用为基础的全产业链。大力推进“互联网+医疗健康”发展，提高医疗健康服务质

量和可及性，切实解决群众医疗卫生服务“最后一公里”。以“互联网+教育”为推手，加快教育信息化建设。按照“三全两高一大”建设要求，基本实现各级各类学校宽带网络与网络教学环境全覆盖。实施教育管理信息化提升工程，提升宁夏教育云平台的应用能力，实现各类教育数据、资源的互联互通和融合应用，优质数字教育资源基本满足教师教育教学和学生个性化学习的需求。

2. 推动科技服务业创新发展。

(1) 大力发展检验检测服务业。围绕葡萄酒等重点产业需求，鼓励宁夏测衡联合实业有限公司、宁夏四季鲜检验检测中心搭建集检验检测、分析实验、标准研制、技术研发、培训咨询等功能于一体的检验检测公共服务平台，为区内外客户提供优质高效的检测分析、认证服务。引导和支持有能力的企业建设国家级和自治区级企业技术中心、食品安全快速检测室，不断提高我县检验检测能力。

(2) 强化发展知识产权服务。积极引入知识产权专业机构，大力发展知识产权代理、法律、信息、商用化、咨询、培训等业务。增强企业知识产权保护意识和研发创新的积极性，全面提升知识产权公众认知度。全县专利申请量、专利授权量年均增长量保持7%以上。

3. 促进金融业持续健康发展。

(1) 提升金融业综合实力。做大做强金融机构，引进各类资本，完善融资担保体系（担保公司），发展科技金融、供应链金融

新业态。健全普惠金融信息信用体系建设，强化普惠金融服务保障。积极争取全国性、区域性金融机构在永宁县设立地区总部和分支机构，鼓励设立地方法人金融机构。积极吸引高水平的投资管理机构、精英金融从业人员，以及审计、法律、咨询、评估、券商等中介机构落地永宁。

(2) 提升金融服务实体经济能力。推动金融体系建设和产品服务创新，坚持政府引导、市场导向、防范风险、滚动发展，充分发挥政府产业引导基金作用，扩大融资规模，吸引县内外社会资本进入工业、农业、服务业等产业领域，构建财政资金与金融资源、社会资本之间的系统联动机制，为优势特色产业发展注入新的活力和动力。加快创新普惠金融服务方式，推进农村产权抵押工作。推进金融扶贫，支持农户各项产业发展。扩大产业融资渠道，推动企业上市挂牌融资，发行企业债券。

(3) 提升担保公司服务实体经济能力。县人民政府与银川担保公司共同出资筹建永宁担保公司，形成担保资金合力，撬动合作银行放大 10 倍信贷资金规模，支持永宁实体经济发展。

4. 支持节能环保服务业发展

(1) 鼓励发展第三方节能环保服务。推广环境污染、节能减排投融资、能源审计、清洁生产审计、工程咨询、节能认证评估等第三方节能环保服务，培育系统设计——设备成套——工程施工——调试运行——运营管理一体化的综合环保服务企业。加快推动在线检测、智慧监控等节能环保服务平台建设。

(2) 建立健全再生资源回收体系。统筹衔接再生资源回收和生活垃圾分类回收，建立完善再生资源回收体系，争取自治区碳排放交易试点。

5. 推进会展及商务服务业发展。

(1) 推进会展业发展。大力引入知名会展策划、主办、服务企业，提高我县会展业专业化、规模化、信息化、品牌化水平。加强会展业与文化旅游、健康养老等产业的融合联动，围绕葡萄酒产业，打造品牌展会和高端会议。支持企业走出去，参加国内外重点展会。

(2) 促进商务服务业发展。积极发展广告及品牌策划、营销服务、工程咨询等商务服务业，进一步提升会计、审计、税务、法律等中介服务专业化水平。盘活永宁新天地、世纪天骄等存量楼宇资源，完善楼宇的商务功能和配套服务，引进国内外企业来永宁设立综合总部、地区总部和功能总部，发展总部经济。

6. 鼓励服务外包加快发展。

拓展购买服务领域，支持政府部门服务外包，提升政府各部门的工作效率，鼓励企业合法剥离非核心业务，有效控制企业运营成本。引导社会资金对服务外包产业的投入，壮大服务外包产业规模，提高服务外包企业竞争力。培育建设服务外包公共服务平台，推动服务外包产业数字化发展。

(四) 推动流通体系建设提档升级。

1. 推进商贸物流业提质增效。

(1) 提升 109 国道现代物流产业带。围绕打造银川都市圈商贸物流枢纽、城市生鲜冷链物流枢纽的目标，不断加大招商引资力度，完善基础设施，增强配套服务功能，力争到 2025 年物流业销售总额在 2020 年的基础上翻一番。基本形成空间布局合理、产业结构优化、有效供给充足、连接全国的永宁县现代物流业发展新格局，把永宁建设成为银川市国家骨干冷链物流基地、全区重要的物流枢纽、银川市国家级商贸物流枢纽副中心。

(2) 进一步提升物流业对全县经济贡献。以永宁工业园望远片区为主阵地，以新百现代物流园和宁夏四季鲜农产品综合批发市场、京东“亚洲一号”永宁电商物流园为重点，依托活跃的商贸物流、丰富的农产品资源，积极打造国家级商贸物流枢纽，力争到 2025 年把永宁发展成为银川商贸服务型国家物流枢纽核心区。商贸物流、冷链物流、快递物流齐头并进、快速发展，全县物流交易额年均增长 10%以上，物流从业人员达到 3 万人。

(3) 增强物流骨干龙头企业的带头辐射作用。完成四季鲜农产品综合批发市场二期扩建项目、京东“亚洲一号”物流园建设。招商引资力争再引进 2—3 家年销售额亿元以上的大型综合物流企业，每年培育新增 50 家以上中小微物流企业，加快城市配送、冷链物流、电商物流等现代物流业快速发展，培育全国知名的物流企业 3-5 家，3A 级以上物流企业达到 2 家。提升新华百货现代物流中心、华润万家银川商品加工中心、宁夏烟草公司银川区域物流配送中心等企业物流配送区域辐射功能，发展成为宁夏日用

消费品、家用电器、农副产品等商品物流集散中心。

(4) 抢抓机遇促进物流业繁荣发展。促进整体物流企业效益翻倍提升，承接银川城区物流市场转出，提高北方建材城、鸿曦国际汽车城、国际农机汽车城等大型物流园区商铺入住率。通过引进红星美凯龙盘活乐丛世家物流园，打造永宁消费新地标。鼓励引导宁夏万通二手车交易服务有限公司、宁夏新里程二手车交易市场有限公司等业务，大力推进二手车市场发展。

(5) 大幅提升市场信息化管理水平。加快智慧物流平台、标准信息化平台建设步伐，进一步优化供应链经营秩序和经营环境，促进服务银川都市圈，辐射周边省市的服务能力显著增强。

(6) 加快推进城乡货运物流服务一体化建设。开拓城乡消费市场，构建覆盖县乡村的三级农村物流网络，加快推进农村物流网络节点建设，发展壮大望远各专业物流园、闽宁商贸汽车物流园，实现建设标准化、管理规范、服务多元化，并促进物流信息的集约共享和高效联动。深化农村物流示范工作，逐步整合农村客运站、邮政快递、供销网络。提升农村物流示范点与城市对接能力，加快推进城乡物流一体化发展，到 2025 年，实现行政村快递通达率达到 100%。

2. 构建商贸流通新气象。

完善城乡流通消费网络布局。推动城乡商业多元化、差异化发展。建设以县城为重要载体的城乡融合消费网络节点，改造提升乡镇农贸市场，畅通城乡消费循环。

(1) 构建县城商业服务中心。建立存量盘活与增量变革、错位发展与多元服务、传统改造与新兴探索融合联动的商业新生态。支持传统商圈实施智慧化改造，开展商品市场优化升级行动，引导商品市场创新发展。支持建设集文创商店、特色书店、文化娱乐场所等多种业态融合发展的商贸聚集区，引导商贸企业向场景化、体验式、互动性综合性消费场所转型。加快社区商业中心建设，积极推进一刻钟便民生活圈。

(2) 推进农贸市场提档升级。加快乡镇集贸市场升级改造建设，做好公益性农产品批发零售市场建设试点，鼓励闽宁等有特色的乡镇大集提升集市规模、丰富特色小吃和农特产品供给、强化集市文化氛围和宣传力度，构建特色鲜明、辐射带动力强的农产品产销地集配中心、乡村休闲文化旅游。依托集镇和特色小镇建设，提升乡镇的商业服务功能，鼓励超市进镇，打造乡村一刻钟生活服务圈。

(3) 大力推进住宿餐饮业标准化、连锁化、品牌化发展。引导金广、尊园等大型个体餐饮住宿工商户个转企，鼓励住宿企业连锁化发展，提高住宿餐饮服务的人文品位和绿色安全保障水平。鼓励星级酒店提高服务标准，结合全域旅游和资源特色，大力引进主题饭店、民宿客栈、星级旅游饭店、绿色饭店、公寓、有机餐饮、特色餐饮、农家乐等细分业态。

(4) 推进消费新业态发展。鼓励发展智慧消费、数字消费、定制消费、体验消费、共享消费、绿色消费、品牌消费、夜间消

费等消费新业态。打造锦绣文旅夜市、商业广场网红夜市等一批集餐饮、生活、文体消费为一体的夜间经济集聚区。鼓励商贸、餐饮企业加快数字化改造，探索发展智慧超市、智慧商店、智慧餐厅等无接触式新零售业态。积极推动“数商兴农”行动，大力发展农村电子商务，持续推进“电子商务进农村综合示范工程”和“农村电子商务筑梦计划”，构建普惠共享、线上线下融合、工业品下乡和农产品进城双向畅通的农村现代消费流通体系。引入培育一批直播机构，举办“直播+”农产品、文旅、餐饮等消费活动。

专栏3 商贸物流重点项目
新华百货现代物流城市共同配送冷链物流基地建设项目。建设PC加工中心(含中央厨房)10000 m²、生鲜配送中心10000 m²、低温库5000 m²，并购置相应配套设施设备。 京东“亚洲一号”永宁电商物流园项目。建设面积2万平方米，涵盖公共分拣中心，公共配送中心、公共商务办公区，项目建成后将作为宁夏公共配送中心，承接对内对外物流商品及商品配送的集散地。 宁夏四季鲜农产品综合批发市场冷链物流产业园二期项目。项目占地面积82.62亩，总建筑面积35600平方米，其中冷冻冷藏库13100平方米，冷链分拣中心2700平方米，冷链仓储中心19800平方米，主要用于农产品冷链仓储、肉菜储备、分拣、配送等。 宁夏新百现代物流有限公司现代物流仓储自动化分拣项目。安装全自动分拣线。 宁夏海王医药有限公司医药物流配送中心建设项目。占地面积26亩，购置已建成D-4-1、D-4-2厂房共8000平方米，购置安装1套药品冷库设备，配送车辆6辆等。 宁夏小任果蔬现代农业产业园建设项目。占地面积为18953.81平方米、建筑面积31894.43平方米。新建冷链物流中心20485.05平方米、储备物资冷库5159.92平方米、周转冷库3230.59平方米、食品车间2654.05平方米、配套用房364.82平方米；购置设备106套。 犇旺冷链物流综合示范项目。建设加工车间、包装车间、冷冻冷藏库1000平方米，

其他辅助用房 400 平方米。

望远镇通桥村农产品物流配送“中央厨房”。占地面积 1200 平方米，主要建设材料预处理区、清洗消毒区、半成品熟食分装区、辅助办公区等。

（五）促进服务消费提质增容。

1. 有效扩大县域内消费。

（1）改善消费硬环境。引进新华百货在县城投资建设商业综合体，满足县城及周边乡镇居民的购物需求。盘活县城及沿 109 线两侧的闲置商业资源，促进商业经济发展。引资在望远建设 1-2 家有影响力商业综合体，打造银川城南乐居消费核心区。提档扩容闽宁商贸中心，打造闽宁消费扶贫示范区。推进商贸流通城乡一体化建设，加快乡镇集贸市场升级改造。做好家用轿车销售企业引进和培育工作，规范二手车市场运营，扩大全县家用轿车销售市场规模。

（2）营造消费软环境。开展“质量月”“诚信兴商”等活动，确保各商贸流通企业能够合法合规经营，维护市场秩序，建立健全信用信息主体权益保护机制，进一步加强我县商贸流通企业诚信经营理念，为消费者提供优良的消费环境。

（3）打造优质消费品牌。引导企业提升商品质量和服务质量，倡导优质优价，加大品牌推介宣传力度，着力打造绿色商超、特色餐饮、老字号品牌。支持红星美凯龙盘活乐丛世家物流园，打造永宁消费新地标，培育红星·星艺佳路丰家居广场、红星美凯龙（原乐丛世家）商场、永宁新天地等商业综合体引进大型零售企业和国内一线品牌入驻，提高服务功能和档次，提升永宁消费

整体水平。

专栏 4 消费提质增容产业项目
江山阅购物广场项目。该项目总占地面积 23500 m ² ，总建筑面积 78600 平方米（含幼儿园 4500 平方米）。建设内容为商业综合体、幼儿园、公厕、配套、道路、绿化、给排水等。
银川鸿曦房地产开发有限公司高端型材批发零售中心建设项目。规划用地面积 28164.8 平方米，总建设面积 15568 平方米。预计年销售额 3000 万元。新建高端批发零售中心 4 栋及配套商业，建设公共卫生间、垃圾中转站、门房等基础设施。

2. 打造全域旅游示范县。

(1) 推进旅游转型升级。以“十四五”时期永宁县经济转型与高质量发展为契机，以自治区建设黄河流域生态保护与高质量发展先行区为导向，及时优化文化旅游发展空间布局，全力推动旅游资源利用向集约型转变，盘活宁夏川民俗园、三沙源、丝路文旅国际度假区，旅游产品向观光、休闲、度假并重转变，旅游消费向个性化、多样化转变，旅游服务向优质高效转变。

(2) 打造品牌旅游。进一步提升“贺兰山下·醉美永宁”品牌知名度和影响力，建设红色小镇（望洪镇）、红酒小镇（闽宁镇）、玉泉营葡萄酒艺术风情小镇、华夏河图艺术小镇、宁夏醉美乡村旅游风景道（典农河西部水系）、黄河金岸等在区内外具有强大知名度和影响力的旅游品牌，带动永宁县文化旅游高质量发展，助推将宁夏打造为独具特色的西部国际旅游目的地。申报闽宁镇省级旅游度假区、国家级乡村旅游重点镇，福宁村、武河村、王太村、宋澄村为区级乡村旅游特色村，原隆村 AAA 级景区；申报打造一批三星级乡村旅游示范点。到 2025 年，城乡居民年均出游 5

次以上，旅游消费占居民消费比重达到 12%以上。

(3) 促进文旅融合发展。开展特色“研学游”一体文化培育行动，发挥黄河文化、贺兰山休闲酒庄、红色主题（宁夏党校党工委基地、仁存渡口）、长城遗址等特色文化作用，支持文创设计、影视动漫、数字展馆、电竞赛事、网络直播等创业产业发展，引领带动全县文化旅游产业转型升级。

(4) 促进“红酒+”与旅游业、农业、工业融合发展。充分发挥中粮长城、贺兰神、立兰等酒庄的旅游功能，构建“产、销、品”为一体的贺兰山东麓葡萄酒文化旅游中心。挖掘贺兰山东麓葡萄酒历史文化底蕴，支持玉泉葡萄酒厂等利用保留的老厂房及各类酿酒设施发展体验式旅游。壮大滨河大道沿线文旅设施农业产业带，挖掘黄河文化的时代价值，大力发展红色文化旅游、乡村体验游、特色文旅游和生态休闲游，打造银川休闲度假“后花园”。

专栏 5 文化旅游产业项目
爱国主义教育示范基地项目-仁存古渡红色历史遗迹建设工程。仁存古渡红色历史遗迹恢复工程，总占地面积约 110 亩（80000 平方米），集教育示范、红色旅游、古渡口文化传承等。 闽宁镇覆盆子国家中医药健康旅游示范基地。建设药用植物百草园、中医药主题建筑以及科普教育、研学旅行用设施。配套建设道路、绿化、排污系统及垃圾处理等基础设施，项目总用地面积 16666.75 平方米。 永宁县综合文化艺术体育中心“三馆两中心”。项目占地 115 亩，工程规划总用地为 76913 平方米，总建筑面积为 40419 平方米，主要建设文化馆、图书馆、体育馆，永宁艺术中心（影剧院）、健身中心及地下停车场等多功能配套设施。 闽宁镇国家级葡萄酒文旅特色小镇建设。建设以葡萄种植、葡萄酒酿造为主体，融合游客中心、民宿、智慧旅游系统、旅游标识标牌、旅游厕所等基础设施为一体的

生态产业园。

黄河国家文化公园闽宁镇《山海情》影视文化旅游村建设项目。项目总占地面积为 41464.11 平方米，总建筑面积约 3261.67 平方米，其中一期建筑面积约为 2526.82 平方米，二期建筑面积约为 734.85 平方米。配套建设硬化路面及广场 15589.6 平方米、景观及绿化、黄河国家文化公园移民文化广场、室外管网等附属工程。

3. 引导家庭服务业规范化发展。

(1) 丰富家庭服务业有效供给。加快建立服务便捷、管理规范、惠及城乡的家庭服务业体系，重点发展社区管家、母婴护理、幼托服务、老年人日托和中短期全托、康养护理、保洁、家用电器维修等生活性服务业，推动线上线下协同发展。鼓励宁夏北起教育科技有限公司等龙头企业打造家政服务新业态，创建国家级、自治区级创业示范基地。到 2025 年，家政服务服务网络覆盖率达到 95%以上。

(2) 推动家政服务业规范化、专业化发展。重点围绕培养家政服务创业导师、家政行业职业经理人、家政企业领军人物为主的人才队伍建设，培育一批专业化水平较高的管理人员，引领家政服务企业专业化、规范化、连锁化、品牌化发展。提高家政服务技能培训全覆盖，创新培训方式，推行培训+鉴定+创业+就业安置+后续服务模式，提高培训质量，从业人员职业素质和技能水平不断提高，家庭服务业实现健康、有序、快速发展，成为服务业新的增长点和吸纳新增就业的重要领域，吸纳就业的增长速度高于服务业的平均增长速度。

(3) 推动建立家庭服务社区工作站。支持社区公共服务综合信息平台建设，鼓励保洁、日间照料、咨询、健康医疗等各类便

民服务进驻平台。打造一刻钟便民生活服务圈，鼓励各类便民服务入驻社区，构建涵盖社区治理、健康医养、创业服务、教育咨询等多功能的便民服务网点。到 2025 年，至少建设 1 个家政服务示范社区。

4. 大力发展康养产业。

(1) 优化养老服务供给。完善居家社区养老服务网络，重点建设、改造升级县城和望远镇的社区养老服务设施，引导社会力量广泛参与居家社区养老服务，支持其取得合理回报和持续发展，加强县第二敬老院运营管理和提升服务水平。结合“社区一刻钟服务圈”建设，在街道层面建立具备全托、日托、上门服务、对下指导等综合功能的社区养老服务机构，在社区层面建立嵌入式养老服务机构或日间照料中心。实施适老化改造项目，组织专业评估机构对老年人家庭适老化改造需求进行评估、设计改造方案，并按照评估结果实施改造。逐步提高农村老饭桌运营补助配套资金，加强老饭桌规范化建设与运营管理服务工作，提高服务水平。加大政府购买养老服务力度，提速推进社会养老服务业发展，确保托底型养老、扩大普惠型养老、支持社会化养老。到 2025 年，建设社区日间照料中心 20 个以上，覆盖率达到 90%。

(2) 延伸养老服务产业链。倡导老年用品、照料护理、康复护理、精神慰藉、紧急救援、临终关怀等养老消费。支持面向老年人的健康管理、预防干预、养生保健、健身休闲、文化娱乐、旅居养老等业态深度融合，开发建设集“医养融合、康护一体”

的健康养护院、养生创意体验园、康体生活坞、四季养生花园等健康养生产业。

专栏 6 康养产业项目
永宁县玉泉营农场社区、黄羊滩农场社区日间照料中心建设项目。玉泉营农场社区日间照料中心建筑面积 800 平米，黄羊滩农场社区日间照料中心建筑面积 800 平米，分别新建一栋“U”形一层框架和砖混结构的平房。

（六）规范有序发展房地产。

1. 加强行业监管，积极化解房地产领域问题。积极做好“三沙源”“兰花花”等房地产开发项目风险化解工作，维护好群众利益。力争于 2022 年化解完成我县所有的房地产项目逾期交房和配套设施不完善问题，建立新建商品房预售资金监管的长效机制，加强源头监管，杜绝新增问题。

2. 坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，促进房地产市场平稳健康发展。有序发展县城、望远房地产开发，向银川市房地产市场看齐，提高房屋设计布局水平，提升品质和质量。加强房地产市场监测分析，有针对性的进行调控，合理引导市场预期，确保房价相对合理，价格指数平稳，实现“稳地价、稳房价、稳预期”的目标。争取“十四五”期间商品房销售面积逐年稳定增长。

3. 完善二手房交易备案制度。促进房屋交易、登记业务整合，进一步规范和活跃二手房交易市场，实现房地产一、二级市场联动发展。

4. 提升房地产行业服务水平。规范房地产业从业人员服务，

逐步提高房地产从业人员劳动报酬，充分发挥房地产产业带动就业能力，实施物业服务提升行动，引入专业化的生活设计和物业服务机构，推动高质量的全流程改造和线上线下社区服务业。鼓励有条件的物业服务企业向养老、托幼、家政、文化、健康、房屋经纪、快递收发等领域延伸，探索“多元化业态服务”新模式。探索建立适应老旧小区物业服务机制，推动老旧小区专业化物业管理覆盖面达到 90%以上。

（七）统筹推进职业教育高质量发展。

加强职业教育基础设施建设，完善实训设施，培养“双师型”教师队伍，提升永宁职教中心等学校办学水平。大力开展校企合作、校校合作、产业融合，大力推行订单培养，围绕新型材料、新能源、葡萄酒、特色农业、旅游、物流等产业，鼓励和支持职业（技工）院校、实习实训基地大力培养符合县域产业发展需要的技能型人才，提高就业率，增强职业教育吸引力，促进职业教育办学实力和服务地方经济发展能力明显提升。加大各级各类教育资源的统筹力度，促进学历教育与非学历教育协调发展，职业教育与普通教育有效衔接。创建技能人才（劳模）创新培育工作室，为技能人才搭建成长平台。

（八）构建便利、绿色交通服务体系。

1. 推进公共交通绿色化。增加新能源车辆比重，加大城乡客运车辆更新力度，逐步淘汰高耗能、高排放、高污染的老旧车型，引导使用节能环保的电动车型和 CNG、LNG 新能源车型，减少能源

消耗，推进节能减排，优化运力结构，提高城乡公共交通运输车辆档次，增加全县充电设施配备。

2. 启动实施“智慧交通”建设。落实《数字交通发展规划纲要》，推进交通基础设施智慧化发展，通过移动终端、网站等平台，联通公交、出租等出行方式信息，提供实时道路交通动态信息、完善用车投诉入口，实现智慧出行、智慧物流、智慧管理和决策。

3. 推进城乡公交统筹发展。进“全域公交”“镇村公交”等多种发展模式，引导全县城乡镇村公交科学有序发展。推进城乡客运资源整合，鼓励引导城市公交或农村公交（客运）经营主体进一步整合，实现统一主体、统一经营。

专栏 7 交通运输建设重点项目
永宁县公交枢纽工程。改造原李俊镇汽车站，实施换乘综合楼、司乘公寓、物流仓储用房、洗车及维修车库、变配电室及锅炉房、泵房等。总建筑面积 11537.6 平方米。 陆坊小镇公交停保场。新建总建筑面积为 1844.56 平方米，其中包括办公楼，建筑面积 301.76 m²，二层框架结构；调度中心建筑面积为 623.77 m²，低级保养车间，建筑面积为 919.03 m²，停车场铺装及设计充电桩 100 个；公交停车位 244 个，小型停车位 72 个。

（九）增加社会服务有效供给。

充分发挥市场主体作用，增加服务有效供给，更好满足多层次、多样化需求，健全完善基本公共服务体系，实现基本公共服务均等化。

1. 培育多元供给主体。建立市场主导、政府引导的多元化供给机制，放宽市场准入，引导各类要素有序进入社会服务市场，发挥市场主体资金、数据、技术、人才优势，激发社会服务市场

创新活力。培育社会服务平台，推动社会服务市场融合发展，创新教育、医疗健康、养老等社会服务平台建设模式，吸引社会力量参与公益性社会服务平台建设。通过各类平台有效链接服务主体和用户，加强产业链条延展协作，实现服务无缝对接。

2. 推动多元资金供给。扩大政府购买公共服务范围。建立和引进公益性基金，通过独资、合资、合作等方式，投资公共教育、公共体育、医疗卫生、养老、慈养等社会事业。扩大基本公共服务投资，加大教育、科技、医疗、社保、养老、托育等弱项领域投资，用好国家政策，吸引社会资本，加快实施一批强基础、增功能、利长远的大项目、好项目。

四、提升发展质效，彰显服务质量与品牌竞争新优势

贯彻落实质量强国战略，加强服务质量、品牌建设，构建全链条标准化服务业生态，积极推进服务标准化、规范化和品牌化，提升现代服务业发展质效。

（一）健全服务质量监管。

推动服务业企业采用先进质量管理模式方法，公开服务质量信息，实施服务质量承诺，开展第三方认证。以提高服务对象满意度为准则，强化企业责任意识，引导企业加强质量控制，建立服务承诺、服务公约、服务规范等制度，提高服务质量。推行质量责任首负承诺，鼓励企业提高质量监测和产品全生命周期服务质量追溯能力。支持行业协会商会加强质量自律，发布行业服务质量和安全报告。建立健全服务质量监管协同处置机制，及时依

法调查处理重大服务质量安全事件，不断完善服务质量治理体系。

（二）强化“永宁服务”品牌建设。

1. **加快永宁服务品牌培育。**推进实施品牌价值提升工程，发挥品牌对服务业转型升级引领作用，重点培育科技、信息、金融、现代物流、会展及商务服务等生产性服务业品牌，壮大文化旅游、健康、养老等生活性服务业品牌，培育检验检测等新兴服务业品牌，形成一批在银川市乃至自治区范围内有影响力的永宁服务品牌企业。

2. **加强永宁服务品牌保护。**发挥行业协会商会在品牌培育和保护方面的作用，建立和完善市场主导、顾客满意、行业自律、政府监督的品牌评价、发布机制。完善品牌信用信息平台，建立企业自我保护、行政保护和司法保护三位一体的品牌保护体系，打击侵犯商标专用权和制售假冒伪劣商品的行为。

五、凝聚发展合力 确保规划目标如期实现

建立健全规划实施保障机制，抓好服务业行动组织实施，全面打造我县服务业发展的支撑体系，确保各项目标任务顺利完成。

（一）建立规划实施机制。

充分发挥服务业发展领导小组统筹协调作用，抓好规划的牵头实施，各部门抓好规划落地，做好专项规划编制实施和配套措施完善工作。凝聚合力、统筹推进，将规划确定的目标任务、重大工程、重点项目分解到年度工作计划，主要指标纳入年度计划指标体系。各部门要明确责任、密切配合，按照本规划的目标任

务分工要求，抓好各项工作落实。

（二）完善规划政策保障。

加强各类政策的统筹协调，用足用好国家和自治区、银川市政策，促进财税政策、金融政策、产业政策、用地政策、价格政策的协调统一。有效发挥服务业发展引导资金作用，支持服务业新模式、新业态的发展，有效引导社会资本投入。发挥政策叠加效应，打好财政、税收、金融、土地、产业、投资、价格等政策组合拳，提升政策精准性、协同性和落地性。聚焦本规划确定的目标任务，根据宏观环境变化和发展实际需要，加强政策研究储备，增强政策调控能力，确保规划有效实施。

（三）加强规划实施监督。

完善规划实施监督机制，着力推进规划实施的信息公开，进一步完善规划实施的公众参与和民主监督机制，健全政府与企业、社会的信息沟通和交流机制，充分发挥行业协会、商会、学会等社会力量专业化监督作用和新闻媒体舆论监督作用，主动接受全社会监督，形成全社会合力推进服务业创新发展的良好氛围。

（四）强化统计监测服务。

进一步明确统计部门与行业主管部门职责，各行业主管部门按月做好服务业各项基础指标月度完成情况监测，按季度分析服务业季度运行情况。加强行业监管和培育，按照行业分类摸清并建立我县服务业企业培育名录库，对达到规上标准企业及时入统入库。

永宁县人民政府办公室文件

永宁县人民政府办公室

2021 年 10 月 14 日印发
